



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Comisia juridică,
de disciplină și imunități

Nr.4c-11/1234/2017
PL-x 567/2017

SENAT

Comisia juridică,
de numiri, disciplină
imunități și validări

Nr. XIX/263/2017
L521/2017

SENAT

Comisia pentru constituționalitate,
libertăți civile și monitorizare a
executării hotărârilor CEDO

Nr. LXVIII/2590/2017
L521/2017

București, 12.12.2017

Către,

COMISIA DE BUGET, FINANȚE ȘI BĂNCI A CAMEREI DEPUTAȚILOR

**COMISIA PENTRU BUGET, FINANȚE, ACTIVITATE BANCARĂ ȘI PIAȚA
DE CAPITAL A SENATULUI**

Vă înaintăm, alăturat, **avizul comun** la *Proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2018, transmis prin adresele cu nr. PL-x 567/2017, respectiv L521/2017.*

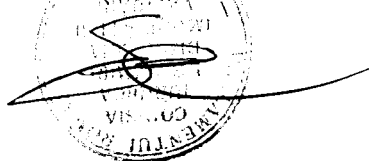
VICEPREȘEDINTE,

Vasile VARGA



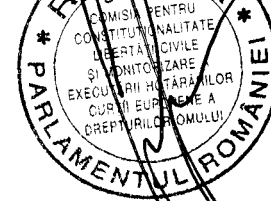
PREȘEDINTE,

Robert-Marius CAZANCIUC



PREȘEDINTE,

Ionuț STANESCU





PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

COMISIA JURIDICĂ,
DE DISCIPLINĂ
ȘI IMUNITĂȚI
Nr.4c-11/1234/2017
PL-x 567/2017

SENAT

COMISIA JURIDICĂ,
DE NUMIRI, DISCIPLINĂ,
IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI
Nr. XIX/263/2017
L521/2017

SENAT

COMISIA PENTRU CONSTITUȚIONALITATE,
LIBERTĂȚI CIVILE ȘI MONITORIZARE A
EXECUTĂRII HOTĂRĂRIILOR CEDO
Nr. LXVIII/2590/2017
L521/2017

București, 12.12.2017

AVIZ COMUN

asupra proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2018

În conformitate cu prevederile art.21 din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului în vigoare*, Comisiile juridice ale celor două Camere ale Parlamentului și Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului din cadrul Senatului au fost sesizate, spre dezbateră și avizare, cu **proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2018**.

Potrivit prevederilor art.21 și art.27 din *Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului*, membrii Comisiilor reunite au examinat proiectul de lege în ședința din **12 decembrie 2017**.

Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1068 din 7 decembrie 2017, **a avizat favorabil**, cu observații și propuneri, proiectul de lege.

Consiliul Economic și Social, prin avizul nr.5757 din 5 decembrie 2017, în conformitate cu prevederile art.5

lit.a) din Legea nr.248/2013, **a avizat negativ** proiectul de act normativ.

Cele trei Comisii reunite au analizat proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2017, avizul Consiliului Legislativ, avizul Consiliului Economic și Social, opinia Consiliului Fiscal, anexele proiectului de buget și amendamentele depuse de deputați și senatori.

La lucrările celor trei Comisii reunite, au participat, în calitate de invitați, reprezentanți din partea următoarelor instituții publice: Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Justiției, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, Avocatul Poporului, Consiliul Legislativ, Ministerul Public, Curtea Constituțională, Autoritatea Națională pentru Supravegherea Datelor cu Caracter Personal, Consiliul Superior al Magistraturii, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, Agenția Națională de Integritate, Înalta Curte de Casație și Justiție și Ministerul pentru Relația cu Parlamentul.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii celor trei Comisii reunite au hotărât, **cu majoritate de voturi, să avizeze favorabil** proiectul *Legii bugetului de stat pe anul 2018, cu amendamentele respinse* cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz.

În raport cu obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, urmând a fi adoptat cu respectarea prevederilor art.65 alin.(2) lit.b) din Constituția României, republicată.

VICEPREȘEDINTE,

Deputat Vasile VARGA

Consilier parlamentar,
Andreea Sârbu

PREȘEDINTE,

Senator Robert-Marius CAZANCIUC

Consilier parlamentar,
Costel Șerălia

PREȘEDINTE,

Senator Ionuț SIBINESCU



AMENDAMENTE RESPINSE
asupra proiectului Legii bugetului de stat pentru anul 2018

Anexa 3/04- Înalta Curte de Casație și Justiție

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pentru comisii)
1.	Anexa nr. 3 /04/01/Înalta Curte de Casație și Justiție/ Capitol 6100/Grupa 59/ TITLUL XI ALTE CHELTUIELI	<p>Se propune suplimentarea creditelor bugetare prevăzute Anexa nr. 3 /04/01/Înalta Curte de Casație și Justiție/ Capitol 6100/Grupa 59/ TITLUL XI ALTE CHELTUIELI cu suma de 50.000 mii lei pentru achiziție imobil nou cu destinația sediu pentru Înalta Curte de Casație și Justiție.</p> <p>Autori: Dep. Gabriel ANDRONACHE Dep. Ioan CUPȘA Dep. Cătălin PREDOIU Dep. Valeria SCHELEAN ȘOMFELEAN Dep. Cristina TRĂILĂ Dep. Vasile VARGA Senator Laura – Iuliana SCÂNTEI Senator Alina - Ștefania GORGHIU Senator Nicoleta PAULIUC</p>	<p>Este imperios necesar ca instanțele de judecată să devină eficiente prin asigurarea tuturor condițiilor de infrastructură pentru îndeplinirea acestui scop.</p> <p>Sursa de finanțare: se asigură prin diminuarea cu 50.000 mii a sumelor prevăzute la Anexa nr.3/65/ MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - ACTIUNI GENERALE/ Capitol 5000/ Grupa 30/ Titlul III Dobânzi</p>	Amendament respins cu majoritate de voturi

Anexa 3/17 Ministerul Justiției

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pentru comisii)
1.	Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5000/Grupa 10/ TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL	<p>Se propune suplimentarea sumelor prevăzute la Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5000/Grupa 10/ TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL cu suma de 60.000 mii lei în vederea finanțării a 500 de posturi din schema de personal a serviciilor de probațiune.</p> <p>Autori: Senator Laura – Iuliana SCÂNTEI Senator Alina - Ștefania GORGHIU Senator Nicoleta PAULIUC Senator Daniel FENECHIU Dep. Gabriel ANDRONACHE Dep. Ioan CUPȘA Dep. Cătălin PREDOIU Dep. Valeria SCHELEAN ȘOMFELEAN Dep. Cristina TRĂILĂ Dep. Vasile VARGA</p> <p><i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	<p>Este de extremă urgență asigurarea personalului necesar pentru structurile locale de probațiune, începând chiar din cursul anului 2018, cunoscându-se faptul că ulterior asigurării finanțării urmează procesul de ocupare a locurilor prin concursuri publice.</p> <p>Sursa de finanțare: Diminuarea cu suma de 60.000 mii lei a sumelor prevăzute la Anexa nr.3/65/ MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - ACTIUNI GENERALE</p>	Amendament respins cu majoritate de voturi

2.	Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5000/Grupa 20/ TITLUL II BUNURI ȘI SERVICII	<p>Se propune suplimentarea sumelor prevăzute la Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5000/Grupa 20/ TITLUL II BUNURI ȘI SERVICII cu suma de 36.000 mii lei în vederea dublării alocației de hrană pentru deținuții din sistemul penitenciar.</p> <p>Autori: Senator Laura – Iuliana SCÂNTEI Senator Alina - Ștefania GORGHIU Senator Nicoleta PAULIUC Senator Daniel FENECHIU Dep. Gabriel ANDRONACHE Dep. Ioan CUPȘA Dep. Cătălin PREDOIU Dep. Valeria SCHELEAN ȘOMFELEAN Dep. Cristina TRĂILĂ Dep. Vasile VARGA</p> <p><i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	<p>În prezent, nivelul alocației bugetare pentru alocația de hrană a deținuților din sistemul penitenciar nu asigură nici pe departe condiții de minimă subzistență. În acest sens, propunem dublarea cuantumului alocației zilnice care ar putea asigura un salt calitativ al detenției.</p> <p>Sursa de finanțare: Diminuarea cu suma de 36.000 mii lei a sumelor prevăzute la Anexa nr.3/65/ MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - ACTIUNI GENERALE</p>	Amendament respins cu majoritate de voturi
3.	Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5001/Grupa 71/Articol 01/Alineat 01 Construcții	<p>Se propune suplimentarea sumelor prevăzute la Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5001/Grupa 71/Articol 01/Alineat 01 Construcții cu suma de 30.000 mii lei în vederea realizării de investiții noi pentru construirea de noi spații pentru detenție sau modernizarea unor spații cu destinația</p>	<p>Investițiile în construirea de noi penitenciare sau modernizarea unor spații care pot avea cu ușurință destinația de penitenciare (de ex. foste unități militare dezafectate) reprezintă singura soluție pentru</p>	Amendament respins cu majoritate de voturi

		<p>de penitenciar.</p> <p>Autori: Senator Laura – Iuliana SCÂNTEI Senator Alina - Ștefania GORGHIU Senator Nicoleta PAULIUC Senator Daniel FENECHIU Dep. Gabriel ANDRONACHE Dep. Ioan CUPȘA Dep. Cătălin PREDOIU Dep. Valeria SCHELEAN ȘOMFELEAN Dep. Cristina TRĂILĂ Dep. Vasile VARGA</p> <p><i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	<p>eliminarea problemei suprapopulării în penitenciarele românești.</p> <p>Sursa de finanțare: Diminuarea cu suma de 30.000 mii lei a sumelor prevăzute la Anexa nr.3/65/ MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - ACȚIUNI GENERALE</p>	
4.	<p>Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5000/Grupa 10/ TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL</p>	<p>Se propune suplimentarea sumelor prevăzute la Anexa nr. 3 /17 /02 Ministerul Justiției/ Capitolul 5000/Grupa 10/ TITLUL I CHELTUIELI DE PERSONAL cu suma de 117.000 mii lei pentru înființarea secțiilor/ instanțelor specializate în domeniul familiei cu denumirea de Tribunalul Pentru Minori și Familie în 40 de județe și în Municipiul București.</p> <p>Autori: Dep. Adriana SĂFTOIU Dep. Gabriel ANDRONACHE</p>	<p>Este imperios necesar ca instanțele de judecată să devină eficiente prin asigurarea tuturor condițiilor de infrastructură pentru îndeplinirea acestui scop.</p> <p>Sursa de finanțare: se asigură prin diminuarea cu 117.000 mii lei a sumelor prevăzute la Anexa nr.3/65/ MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE -</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

		<p>Dep. Ioan CUPȘA Dep. Cătălin PREDOIU Dep. Valeria SCHELEAN ȘOMFELEAN Dep. Cristina TRĂILĂ Dep. Vasile VARGA Senator Laura – Iuliana SCÂNTEI Senator Alina - Ștefania GORGHIU Senator Nicoleta PAULIUC Senator Daniel FENECHIU</p> <p><i>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</i></p>	ACTIUNI GENERALE	
5.	<p>Anexa nr. 3 /17 /01 Ministerul Justiției/ Capitolul 5001/Grupa 71/Articol 01/Alineat 30 Alte active fixe</p>	<p>Se propune suplimentarea sumelor prevăzute la Anexa nr. 3 /17 /01 Ministerul Justiției/ Capitolul 5001/Grupa 71/Articol 01/Alineat 30 Alte active fixe cu suma de 20.000 mii lei în vederea implementării sistemelor electronice de supraveghere a deținuților pentru 1.000 de persoane.</p> <p>Autori: Senator Laura – Iuliana SCÂNTEI Senator Alina - Ștefania GORGHIU Senator Nicoleta PAULIUC Dep. Gabriel ANDRONACHE Dep. Ioan CUPȘA Dep. Cătălin PREDOIU Dep. Valeria SCHELEAN ȘOMFELEAN</p>	<p>În ciuda faptului că domeniul penal a suferit o serie de modernizări normative – noile coduri penale, noua lege a executării pedepselor – și în pofida faptului că noul cadru normativ prevede posibilitatea executării pedepselor în modalități alternative (inclusiv prin sisteme electronice de supraveghere), acestea nu au fost implementate nici până în prezent.</p> <p>Sursa de finanțare: Diminuarea cu suma de 20.000 mii lei a sumelor</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

		<p>Dep. Cristina TRĂILĂ Dep. Vasile VARGA</p> <p>Grupurile parlamentare ale PNL din Camera Deputaților și Senat</p>	<p>prevăzute la Anexa nr.3/65/ MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE - ACȚIUNI GENERALE</p>	
6.	<p>Ministerul Justiției Anexa nr. 3/17 Capitolul 3. PRIORITĂȚI STRATEGICE PE TERMEN MEDIU ALE ORDONATORULUI Subcapitolul 3.3. Consolidarea și eficientizarea sistemului administrației penitenciare d) Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii sistemului penitenciar</p>	<p>Se propune alocarea sumei de 22500 mii lei pentru construcția unui nou penitenciar în afara municipiului Timișoara, județul Timiș.</p> <p><i>Autor :</i> <i>Cornel Mircea Sămărtinean, deputat PMP</i></p>	<p>Se solicită admiterea amendamentului pentru mutarea și reabilitarea clădirii penitenciarului deja existent în afara municipiului Timișoara în scopul dezvoltării infrastructurii sistemului administrației penitenciare în conformitate cu prevederile legale și normele europene de detenție pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție ale persoanelor private de libertate. Sursa de finanțare: - din bugetul alocat Ministerului Justiției</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
7.	<p>Ministerul Justiției, Anexa nr. 3/17 Capitolul 5001/grupa 10/ subcapitol 01/ art. 01/ alin./ 01 Salarii de bază</p>	<p>Se propune suplimentarea bugetului cu suma de 20.000 mii lei pentru dublarea posturilor din cadrul ANC, în interesul statului și al românilor care solicită redobândirea cetățeniei române.</p>	<p>În momentul de față, în cadrul ANC, programările românilor care depun dosarele de redobândire a cetățeniei se fac online, pentru 4 zile din săptămână, în limita a 400 de solicitanți</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

		<p><i>Autorul amendamentului: Deputat Constantin Codreanu Grupul parlamentar PMP</i></p>	<p>pe zi. Acest număr este insuficient și nu răspunde necesităților reale. ANC este o instituție strategică. Interesul statului român și al românilor care solicită redobândirea cetățeniei este ca ANC să funcționeze la maximă capacitate.</p> <p>Sursa de finanțare: Bugetul Ministerul Justiției, prin redistribuirea fondurilor din alte capitle bugetare</p>	
8.	Ministerul Justiției, Anexa nr. 3/17 Capitolul 5001/grupa 10/ subcapitol 01/ CHELTUIELI DE PERSONAL	<p>Se propune alocarea sumei de 1.000 mii lei pentru trimiterea unui magistrat de legătură în Italia, de către partea română.</p> <p><i>Autorul amendamentului: Deputat Constantin Codreanu, Grupul parlamentar PMP</i></p>	<p>La momentul actual, în Italia există 2.703 deținuți români, reprezentând un procent de 13,61% din întreaga populație străină deținută. Cu toate eforturile organizatorice și operaționalitatea ministerelor, există situații în care transferul deținuților devine un proces dificil. Către statul român se fac aproximativ 100 de transferuri pe an iar acest număr este în scădere. Au fost 90 de transferuri în anul 2014, 110 în anul 2015, 89</p>	Amendament respins cu majoritate de voturi

			<p>în anul 2016 și 36 doar în prima jumătate a anului 2017, ceea ce înseamnă aproximativ 70 de persoane până la sfârșitul anului.</p> <p>Trimiterea în Italia a unui magistrat, de către partea română, ar relansa schimbul de informații și ar accelera procedurile bilaterale ale acestor cazuri de transfer.</p> <p>Sursa de finanțare: Bugetul Ministerului Justiției, prin redistribuirea fondurilor din alte capitole bugetare</p>	
9.	<p>Anexa 3/17/02 Capitol 6108 Subcapitolul 07 Penitenciare</p>	<p>Se suplimentează bugetul cu suma de 105.000 mii lei.</p> <p>Autor: Deputat Steriu Valeriu-Andrei Grup parlamentar PMP</p>	<p>Suplimentarea sumei alocate este necesară în vederea alinierii condițiilor din penitenciare la normele europene.</p> <p>Sursa de finanțare: diminuarea cu suma de 105.000 mii lei a bugetului Ministerului Transporturilor, Anexa 3/24, Capitolul 8401/Grupa30/Titul III Dobânzi/Art.02/Alin.02</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>
10.	<p>Anexa nr.3/17: Capitol 5001, Grupa 10, Titlul I Cheltuieli de personal, Articol 01-Cheltuieli salariale in bani</p> <p>Anexa nr.3/17: Capitol 5001, Grupa</p>	<p>Reducerea cu 138200 mii lei a sumelor propuse a fi alocate in anul 2018 la Titlul I_Cheltuieli de personal</p> <p>Creșterea cu 138200 mii lei a sumelor</p>	<p>În cazul Ministerului Justiției, alocarea bugetară totală propusă pentru anul 2018 este 3949321 mii lei, crescând cu 168192 mii lei</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

	<p>71, Titlul XIII Active nefinanciare, Articol 01-Active fixe</p>	<p>propuse a fi alocate in anul 2018 la Titlul XIII_ Active nefinanciare</p> <p>Autor: Senator Nicoleta Ramona Dinu – USR <i>Grupul Parlamentar al Uniunii Salvați România</i></p>	<p>față de execuția preliminară la nivelul anului 2017. Pentru a se crea premisele accelării de o manieră durabilă a economiei naționale este necesar ca alocarea către investițiile în active nefinanciare să fie mai mult decât egală cu creșterea propusă de 168192 mii lei. Astfel, propunem diminuarea cheltuielilor de personal (cheltuieli salariale în bani) cu 138200 mii lei pentru a compensa diminuarea proiectată la Titlul XIII- Active nefinanciare de 2345 mii lei și pentru completarea sumei de 30051 mii lei prevăzute la acest Titlu astfel încât, pentru anul 2018, să fie bugetată o valoare a investițiilor în active nefinanciare de 168251 mii lei. Această modificare marchează o schimbare de paradigmă în construcția bugetului general consolidat necesară pentru a dinamiza economia națională prin investiții și nu prin consum,</p>	
--	--	--	---	--

			<p>ceea ce are potențial să atenueze amplitudinea fazelor ciclului economic și să anihileze parțial resorturile volatilității economice. Un coeficient supraunitar calculat ca raport între investițiile induse în anul 2018 și variația alocării bugetare în 2018 față de 2017, la nivelul acestui ordonator principal de credite, va genera efecte de accelerare în economie. De asemenea, se creează un context prin care statul își folosește resursele bugetare pentru a susține activitatea economică contribuind la consolidarea mediului de afaceri. În acest mod, treptat personalul angajat în sectorul public poate migra către sectorul privat așa cum este firesc în sistemul economiei de piață, devenind resursă umană productivă în societate.</p>	
11.	<p>Legea bugetului de stat pe anul 2018, Anexa 3/17/27</p> <p>Ministerul Justiției</p>	<p>Suplimentarea programului „Consolidarea ANABI ca premisă pentru eficientizarea sistemului național de recuperare a creanțelor provenite din</p>	<p>România are nevoie de o abordare integrată a recuperării activelor provenite din infracțiuni.</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p>

		<p>infracțiuni” cu suma de 20.000 mii lei.</p> <p>Autor: <i>Dep. Bogdan-Ionel Rodeanu, USR</i> <i>Dep. Silviu Dehelean</i> <i>Sen. Dircă George Edward, USR</i> <i>Grupul Parlamentar al Uniunii Salvați</i> <i>România</i></p>	<p>ANABI a fost înființată cu scopul de a avea o abordare integrată a recuperării activelor provenite din infracțiuni. Pentru atingerea obiectivelor instituției această instituție are nevoie de mai multe fonduri. Astfel, considerăm necesar să suplimentăm suma alocată de la bugetul de stat din 11.741 mii lei în 31.741 mii lei.</p> <p>Sursa de finanțare: Se diminuează bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, la capitolul 50.01, titlul 51, articolul 02, alineatul 38, ”Programul National de Dezvoltare Locală” cu suma de 20.000 mii lei.</p>	
--	--	--	--	--

Anexa 3/29- Ministerul Public

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ Sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pentru comisii)
1.	Anexa nr. 3 /29 Ministerul Public	<p>Se autorizează Ministerul Public să efectueze redistribuiri de credite bugetare între ordonatorii de credite din subordine, în cadrul bugetului aprobat pe anul 2018 și cu încadrarea în sumele aprobate pe fiecare titlu de cheltuieli.</p> <p><i>Amendament: deputații și senatorii grupului PNL prezenți la ședință, membri ai celor două Comisii juridice și ai Comisiei pentru Constituționalitate din Senat</i></p>		<p>Amendament respins cu majoritate de voturi.</p> <p>În cadrul dezbaterilor a fost evidențiat faptul că un astfel de text ar trebui să fie inclus în partea dispozitivă a proiectului de Lege.</p>